

様式第1号（閲覧規定第2条）

令和5年3月31日

宮古市議会議長 橋本 久夫 様

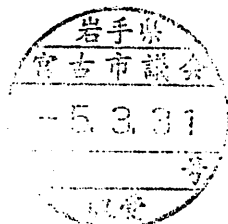
宮古市議会議員

田代 勝久



令和4年度宮古市議会政務活動費収支報告書

宮古市議会政務活動費の交付に関する条例第5条の規定により、令和4年度の政務活動費の収支を別紙のとおり提出します。



別紙

1 収入

政務活動費 150,000円

2 支出

(単位：円)

科目	金額	備考
研究研修費	✓15,600円	地方議員のための地域経済分析システムRESAS活用基礎編
調査旅費	67,870円	【行政視察】マーケットデザイン研究の自治体への実装について 他
資料作成費		
資料購入費	10,065円	書籍代(100分でわかる決算書「分析」超入門2023 他5冊)
広報費		
広聴費		
その他の経費	15,000円	議会タブレット端末通信費
合計	108,535円	

注 備考欄には、主たる支出の内訳を記載すること。

3 残額

41,465 円

宮古市議会政務活動費支払明細書

項目	内容	金額	摘要	
研究研修費	(1) 研修会受講料 (3/29地方議員のための地域経済分析システムRESAS活用 基礎編)	15,000 円	交通費・宿泊費は 調査旅費【行政視 察】(2)に含む	
	振込手数料	600 円		
	研究研修費 計	15,600 円		
調査旅費	【行政視察】 (1) オガールプラザのまちづくりについて (3/22 岩手県紫波町 オガール企画合同会社)			
	交通費 (バス 宮古～盛岡 往復)	4,100 円		
	交通費 (JR 盛岡～紫波中央 往復)	660 円		
	視察代	16,500 円		
	小計	21,260 円		
	【行政視察】 (2) マーケットデザイン研究の自治体への実装について (3/28 東京都文京区 東京大学マーケットデザインセンター)			
	交通費 (バス 宮古～盛岡)	2,100 円		
	交通費 (JR 盛岡⇒上野、東京⇒宮古)	31,640 円		
	宿泊費 (3/28)	12,870 円		
	小計	46,610 円		
	調査旅費計	67,870 円		
	資料購入費	(1) 書籍代 (100分でわかる決算書「分析」超入門2023 他)	10,065 円	購入内訳は別紙 のとおり
		資料購入費 計	10,065 円	
その他の経費	(1) 議会タブレット端末通信費 (令和4年6月～令和5年3月分通信費)	15,000 円	1,500円×10	
	その他の経費 計	15,000 円		
合 計		108,535 円		

別紙

項目	資料購入費	
(1) 書籍代 (100分でわかる決算書「分析」超入門2023 他5冊)		
1	100分でわかる決算書「分析」超入門2023	1,265
2	2030年の世界地図帳	1,650
3	22世紀の民主主義	990
4	マネジメント 基本と原則	2,200
5	ファクトフルネス	1,980
6	公	1,980
	合計	10,065

項目 研究研修費

1の1枚目

(1) 地方議員のための地域経済分析システムRESAS活用基礎編 (3/29 東京都千代田区)

領収書等貼付欄

領収証

2009年3月29日

田代 勝久 様

★ ¥15,000-

但 3/29 RESAS活用 基礎編
研究会受講代として

上記正に領収いたしました

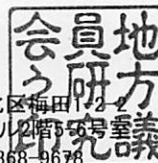
地方議員研究会

〒530-0001

大阪府大阪市北区梅田1-2-2

大阪駅前第2ビル2階555号室

TEL 050-6868-9678



いわぎん キャッシュサービス ご利用明細票		いつも(いわぎん)をご利用いただき ありがとうございます。	
		岩手銀行	
お取引内容	店機番	お取引日	
お振込	041-72	05-03-24	
銀行番号	取引店	口座番号	
取扱番号	お取扱金種	硬貨合計	
	万円 五千円 千円		
お取引時刻	お取引金額	手数料	
16:49	¥15,000	¥600	
お取引後残高		釣銭	
振込受付書 (ご利用料¥110含)			
受取人 シヤ)シーケーセミナー 様			
依頼人 タシロ カツヒサ 様			
受付番号			

▼裏面の説明をご覧ください。

令和5年3月31日

宮古市議会議長 橋本久夫様

宮古市議会議員 田代勝久



政務活動費による研修報告書

政務活動費により研修を行いましたので、下記のとおり報告します。

記

- 1 研修月日 令和5年3月29日(水) 10:00 ~ 12:30 (2時間30分程度)
- 2 検収場所 東京都千代田区有楽町1-1 2-1 新有楽町ビル2階 地方議員研究会
- 3 研修名
(1) 「地方議員のための地域経済分析システムRESAS 基礎編」
- 4 研修報告 別紙の通り



(別紙)

地方議員のための地域経済分析システムRESAS 基礎編 研修報告

1 講師について

行政システム株式会社 行政システム創建 顧問

榎並 利博 さん toshihiro_enami@gyosei-system.co.jp

経歴

1981年 富士通入社。自治体の現場でシステム開発に携わる。

1996年 富士通総研へ出向し、公共分野のコンサルティングに従事

2010年 富士通総研 経済研究所に異動し、研究活動に専念。電子政府、電子自治体、マイナンバー、地域活性化などがテーマ。

2022年 行政システム株式会社 行政システム総研 顧問
蓼科 (たてしな) 情報株式会社 管理部 主任研究員

2 RESASについて

1、最初の画面 <http://resas.go.jp>

初期画面

①戻るボタン

②メニューを選択ボタン

〔操作マニュアル〕

基本的な使い方

【人工マップ】

①人口構成

②人工増減

③人口の自然増減

④人口の社会増減

⑤新卒者就業・進学

⑥将来人口統計

⑦人口メッシュ

⑧将来人口メッシュ

【地域経済循環マップ】

①地域経済循環図

②生産分析

③分配分析

④支出分析

【産業構造マップ】

《全産業》

- ①全産業の構造
- ②稼ぐ力分析
- ③企業数
- ④事業所数
- ⑤従業者数（事業所単位）
- ⑥付加価値額（企業単位）
- ⑦労働生産性（企業単位）

《製造業》

- ①製造業の構造
- ②製造業の比較
- ③製造品出荷額等

《小売・卸売業》

- ①商業の構造
- ②商業の比較
- ③年間商品販売額

《農業》

- ①農業の構造
- ②農業産出額
- ③農地分析
- ④農地者分析

《林業》

- ①林業総収入
- ②山林分析
- ③林業者分析

《水産業》

- ①海面漁獲物等販売金額
- ②海面漁船・養殖面積等分析
- ③海面漁業者分析
- ④内水面漁獲物等販売金額
- ⑤内水面漁船・養殖面積等分析
- ⑥内水面漁業者分析

《雇用》

- ①1人あたり賃金

- ②有効求人倍率
- ③求人・求職者構造分析
- ④求人情報の比較

《エネルギー》

- ①エネルギー消費マップ

【企業活動マップ】

《企業情報》

- ①表彰・補助金採択
- ②創業比率
- ③黒字赤字企業比率
- ④中小・小規模企業財務比較

《海外取引》

- ①海外への企業進出動向
- ②輸出入取引
- ③企業の海外取引額分析

《研究開発》

- ①研究開発費の比較
- ②特許分布図

【消費マップ】

- ①消費の動向（POSデータ）
- ②From-to分析（POSデータ）
- ③外国人消費の比較（クレジットカード）
- ④外国人消費の構造（クレジットカード）
- ⑤外国人消費の比較（免税取引）
- ⑥外国人消費の構造（免税取引）
- ⑦キャッシュレス加盟店数（ポイント還元事業）
- ⑧キャッシュレス決済データ（ポイント還元事業）

【観光マップ】

- ①目的地分析
- ②From-to分析（宿泊者）
- ③宿泊施設
- ④外国人訪問分析
- ⑤外国人滞在分析
- ⑥外国人入出国空港分析
- ⑦外国人移動相関分析

⑧外国人経路分析

【まちづくりマップ】

- ①From-to分析（滞在人口）
- ②滞在人口率
- ③通勤通学人口
- ④流動人口メッシュ
- ⑤建物利用状況
- ⑥事業所立地動向
- ⑦不動産取引
- ⑧近距離移動時間分析
- ⑨国内移動時間分析
- ⑩社会教育施設・講座利用状況

11都市構造の分析（人口動向）

【医療・福祉マップ】

- ①医療需給
- ②介護需給

【地方財政マップ】

- ①自治体財政状況の比較
- ②1人当たりの地方税
- ③1人当たりの市町村民税法人分
- ④1人当たり固定資産税

【データ説明】

【全てのマニュアル】

3 まとめ

《所感》

体系の羅列が続き、つまらなかったかもしれないが、RESASのデータを扱うとき、まずはそのサイトがどのような構造になっているのかを体系的に把握することが重要だと考える。構造を体系的に理解できると、欲しいデータがあったときにそのデータの所在に行き着くことが容易になる。例えるなら、新聞を読むとき、まず見出しを斜め読みし、詳しく読んでみたい記事に関しては、リードを読む、その次に記事の本文といった具合になる。また本を読むとき、まず、目次を読む。それと同じように、まずおおまかな全体像を総論的に把握して、その後各論的にその詳細なデータについて調べていく、といった流れが無駄がなく望ましいと考える。

今回講師を務めてくれた榎並利博氏も言及していたが、「RESAS」は政府が全面的にバックアップしている肝入りのシステムであるが故に、莫大な予算が投入されている。そのおかげ

げもあって、データ量が他に類を見ないくらい豊富で、そういった意味では大変使いやすい、信頼性の高いデータの揃ったツールとなっている。

RESASはその意味で、日本では唯一無二の存在と言っている。

宮古市に関するデータを一つ紹介しよう。労働生産性について、①宮古市の平均②岩手県平均③全国平均、を比較した棒グラフがある。

①宮古市	3,257,000
②岩手県平均	3,659,000
③全国平均	5,449,000

なぜ、このようなことになっているのかは、さまざまな理由があると思う。そもそも宮古市民が付加価値の高い職種にアクセスしていないのではないか？という個人的な疑問もある。ありがちな対策として、本市も取り組んでいる対策として「企業誘致」というものがある。本市において10年ぶりとなる「企業誘致」のニュースは大変喜ばしいものであった。一方で、日本全体を見た話をすると、企業誘致はすでに全国的に「横展開」しており、その結果として、企業と自治体の「需給バランス」が大きく変化していることにあまり気づいていない。この変化が「企業誘致合戦」を「レッドオーシャン」にしているという現実を見ずに悪しき前例主義に陥ってはいないだろうか。

データは冷酷である。そういった意味では、時折人間である我々にはとても情緒的には受け入れがたい事実をエビデンス・ベーストで突きつけてくることもあるだろう。我々の目的は「課題解決」であり、データの活用はあくまでも「課題解決」に対する1つの手段である。証拠に基づかないで感情に訴えて、それを煽るタイプの政治家も世界中で散見されるようになってきた昨今、エビデンスとしてのデータの重要性が増してきているのは間違いないが、我々はデータの奴隷ではない。全ては「課題解決」のためにあり、データの活用や扱いには十分注意が必要である。

項目 調査旅費 3の1枚目

【行政視察】 (1) オガールプラザのまちづくりについて
(3/22 岩手県紫波町 オガール企画合同会社)

領収書等貼付欄

①

領 収 証

田代 勝久 様 No. _____

¥2,000-

税 込

但 乗車券代として

入金日 年 月 日 上記正に領収いたしました

23.3.22

岩手県北自動車株式会社
盛岡駅前案内所



収 入 印 紙	内訳
	税抜金額
	消費税額等 (%)

②

領 収 証

2023年 3月22日

田代 勝久 様

金330円

ただし、乗車券類代として、上記金額を受領しました。

適用税率 10%

本領収証は時間がたつと文字が薄くなる場合がありますので、
長期間保存する場合はコピーをお取り下さい。

印紙税申告納
付につき渋谷
税務署承認済

東日本旅客鉄道株式会社
登録番号 T9011001029597

盛岡802 No.000006

【乗車券代内訳】

①宮古→盛岡(県北バス)

②盛岡→紫波中央(JR)

項目	調査旅費	3の2枚目
【行政視察】 (1) オガールプラザのまちづくりについて (3/22 岩手県紫波町 オガール企画合同会社)		
領収書等貼付欄		
③		

領 収 証

2023年 3月22日

田代 勝久 様

金330円

ただし、乗車券類代として、上記金額を受領しました。

適用税率 10%

本領収証は時間がたつと文字が薄くなる場合がありますので、
長期間保存する場合はコピーをお取り下さい。

印 紙 税 申 告 納
付 に つ き 波 谷
税 務 署 承 認 済

東日本旅客鉄道株式会社
登録番号 T9011001029597

紫波中央401 No. 900001

④

領 収 証

田代 勝久

様 No. _____

¥2,100 -

税 込

但 乗車券代として

入金日 23.3.22 日 上記正に領収いたしました

収 入 印 紙	内訳
	税抜金額
	消費税額等 (%)

岩手県北自動車株式会社
盛岡駅前案内所



【乗車券代内訳】

③紫波中央→盛岡(JR)

④盛岡→宮古(県北バス)

項目 調査旅費

3の3枚目

【行政視察】 (1) オガールプラザのまちづくりについて
(3/22 岩手県紫波町 オガール企画合同会社)

領収書等貼付欄

領 収 証

田代 勝久 様 No. 9

¥ 16500

視察代 612

R 5 年 3 月 22 日 上記正に領収いたしました

登録番号 〒028-3318 岩手県紫波郡紫波町紫波中央駅前二丁目3番18号

オガール企画合同会社
代表社員 小川 翔大

収入印紙

内 訳	但
現金	
小切手	/
手形	/
消費税(10%)	
消費税(8%)	
内税額計	

令和5年3月30日

宮古市議会議長 橋本久夫様

宮古市議会議員 田代勝久



政務活動費による行政視察報告書

政務活動費により行政視察を行いましたので、下記のとおり報告します。

記

- 1 視察月日 令和5年3月22日(水) 午前10時から
- 2 視察先 岩手県紫波町オガール岩手県フットボールセンター
- 3 視察事項
(1) 岩手県紫波町 オガールプラザのまちづくりについて
- 4 視察報告 別紙の通り



(別紙)

紫波町 オガール・プロジェクト 視察報告

1 実施概要

日 時 3月22日 午前10時
場 所 岩手県紫波町オガール岩手県フットボールセンター
受講内容 オガール標準コース (135分)
資料：オガール紫波株式会社
案内：オガール企画合同会社

2 視察(研修)の内容

講義

講師 オガール企画合同会社 相談役 八重嶋 雄光 さん

(1) オガールプロジェクトの「オガール」とは

【成長】を意味する紫波の方言【おがる】+【駅】を意味するフランス語【Gare】(ガール)
=紫波中央駅前都市整備事業(オガールプロジェクト)

(2) 組織について

オガール株式会社

目 的：官と民が連携をするためのエージェントの役割を担うこと。
：社業を通して町の一層の発展と町民の幸せを目指すこと。
※ パブリックマインドを持った民間会社

所 在 地：紫波町紫波中央駅前2丁目3番地3

創立年月日：平成21年6月1日

資 本 金：創立時 3,900千円 → 現 在 10,000千円

代表取締役：藤原 孝(創立～平成22年5月1日) PPP(※) 推進(ブレない)

：八重嶋 雄光(平成23年6月1日時点)

：佐々木 廣(現在)

事業部長：岡崎 正信(創立時)

社 員 数：8名(管理課2名、マルシェ課5名、レストラン課1名の3課制採用)

※ PPP (Public Private Partnership) とは、公共施設等の建設、維持管理、運営等を行政と民間が連携して行うことにより、民間の創意工夫等を活用し、財政資金の効率的な使用や行政の効率化等を図るものであり、指定管理者制度や包括的民間委託、PFI (Private Finance Initiative) など、様々な方式があります。

地域の様々な状況・課題に対応するため、各地域の実情にあわせた様々な官民連携事業が全国で検討・実施されています。

(3) 出資者と比率

創立時：紫波町100% 78株

↓

平成23年6月1日時点

・紫波町：39%	：78株
・（株）紫波まちづくり企画	：24株
・岩手中央農業協同組合	：20株
・（株）岩手畜産流通センター	：20株
・（株）テレビ岩手	：20株
・（株）東北銀行	：10株
・（株）北日本銀行	：10株
・盛岡信用金庫	：10株
・佐々木 廣	：4株
・岡崎 正信	：4株
	計200株

(4) 沿革

2009年2月に「紫波町公民連携基本計画」が策定され、同年6月に官民連携によるまちづくり会社「オガール紫波」の設立に至る。

2012年に図書館や地元農業が出品する産直マルシェ、カフェなどの複合施設「オガールプラザ」をオープン。「産直マルシェ」はオガール全体の収益の90%。

2014年にはバレー専用体育館やビジネスホテルが入る「オガールベース」をスタート。2015年にエコ住宅街「オガールタウン」の分譲を開始した。同年、敷地内に町役場の新庁舎を開庁するなど、紫波中央駅前、オガールが誇る施設と住宅街でにぎわい、コロナ禍以前には視察も含めて約100万人が訪れる町へと生まれ変わった。

「採算性や効率化だけでなく、循環型社会に向けたさまざまな工夫を取り入れたことで、必要以上に国からの補助金に頼ることなく、ここまで成長できました。多くの方々にオガールへ来ていただけているのは、ここが消費目的の施設ではなく、使いやすく集まりたいと思える施設だからでしょう。ただ、まちづくりに終わりはなく、成功もないと僕は考えていて、常にトライ&エラーを続けていかなければいけません。結果的にクリエイティブなことが生まれたため、現在は評価をさせていただいていますが、世の中の変化に対応しながら、持続的な成長をするためには人材育成が欠かせないでしょう」

現在、紫波町に新しい学校を作るプロジェクトが進行している。紫波町の持続的な成長のための学校設立は岡崎氏の悲願と言っても過言ではないのだ。

(5) 主な事業内容と事業手法

① 主な事業内容

- ・紫波中央駅前都市整備事業
- ・不動産開発
- ・企画管理運営
- ・産直「紫波マルシェ」管理運営（平成24年6月～）収益の90%
- ・オガールインレストラン運営（平成26年7月～）

② オガールプロジェクトの事業手法

オガールプロジェクトの目的：「町民の財産である町有地を安売りしない」

まちづくり：手順があり、それを間違ってはならない。

まちづくり：「人」ではなく「不動産」

付加価値をつければ価値そのものを増大させられる

不動産価値の上昇

オガールプラザ（株）岡崎正信が作成した図

岡崎氏の持論「まちづくりとは、不動産価値の向上である」

③ まちづくりの手順

①消費活動を目的としない訪問者を増やすこと。面白い人にたくさん来てもらうこと。

②人が集まれば、おのずとカフェ、居酒屋、ギャラリー、ショップなどの付帯サービス産業が発生する。もしくは付帯サービスを提供したい人が集まる。

③面白い人や訪問者が増え、付帯サービスがはじまれば、エリアに活気が生まれる。

④エリアに活気が生まれれば、高い不動産でも購入してくれる層が集まってくる。

④ 逆アプローチの不動産開発

【従来の方式】

事業計画：容積率で計画

設計：華美、過大な設計

建設、テナント誘致：テナントが入るだろうと思込みで工事が進む

竣工オープン、空室発生：テナントが入らずオープン時からリスクが顕在化

↓

【逆算方式】

テナント誘致&調査：家賃相場の確認

ボリューム設定：必要床面積の設定

設計：想定利回りの実現できる工事価格設定

工事：着工時入居率100%の実現

竣工：入居率100%の実現

オープン：入居率100%の実現

(6) オガールプロジェクトに携わった【木下斉】さんの提言

①官×意思決定者

役所ですべき事、地域ですべきこと

①外注よりも職員育成

②地域に向けても教育投資が必要

③役所ももらうだけでなく、稼ぐ仕掛けと新たな目的を作る

②官×組織集団

「自分の顔を持ち、組織の仕事に繋げる」

- ④役所の外に出て、自分の顔を持とう
- ⑤役所内の「仕事」に外の力を使おう

③民間×意思決定層「自分が柵を断ち切る勇気」と「多様寛容な仕事作り」

- ⑥既存組織で無理ならば、新たな組織を作るべし
- ⑦地域企業のトップが逃げずに地域の未来を作ろう。

④民間×集団「地元消費と投資、小さな一歩がまちを変える」

- ⑧パイローカルとインベストローカルを徹底しよう
- ⑨一住民が主体的にアクションを起こすと地域は変わる

⑤外の人 地元ではない強みとスキルを生かし、リスクを共有しよう

- ⑩リスクを共有し、地元ではないからこそそのポジションを持つ
- ⑪場所を問わない手に職をつけよう。
- ⑫先駆者のいる地域にまずは関わろう

「まちを変えるのは常に【100人の合意より、1人の覚悟】」

3 視察研修を終えて（所感）

今回のオガール視察に関しての所感として、以下の4点についての内容をまとめたいと思います。

- ①逆算方式について
- ②文化会館について
- ③オガールデザイン会議について
- ④スポーツ振興とピクニック等、複合施設のメリットについて。

①逆算方式について

まちづくりにおいて不動産開発がいかに重要であるか、そのことを認識していない宮古市民も、おそらく一定数存在するのだろう。しかしここでは「まちづくりにおいて不動産開発は極めて重要だ」という共通認識があるという前提で話を進めたい。

資料にも言及が見られるように、オガールでは志と算盤の両立が肝で、リスクの少ない安定事業として評価される不動産開発を目指している。そのためには上で説明したように、従来方式とは反対の逆算方式で取り組むことが望ましいのは自明である。

従来方式を採用するデメリットとして、華美、過大な事業設計に陥るケースがあまりにも多く、本市においても3.11以降の復興事業において作られた箱物はほとんどが従来方式に当てはまっている。財政面が逼迫するのは自明であり、コストの低廉化の観点からも早急に改善が求められる。すなわち、オガール視察の文脈で語るなら、逆算方式の導入こそが課題解決の最適解ということになる。

まとめでも述べたいと思うが、本市は志と算盤

②文化会館について

今回のオガール視察において、オガールプロジェクトをレクチャーしていただいたのは、八重嶋雄光さんである。八重嶋さんは長い間、オガールプロジェクトを牽引してきた経験から、紫波町には文化会館を作らないという結論に至ったという。問題はその理由だが、やはり採算が取れないということが大きな理由のようである。具体的には「施設の維持に多額のコストがかかる」「文化振興での収益は限定的」ということだ。つまり費用対効果（コスト・パフォーマンス）が破綻しているのである。

これは本市の状況は一体どうなっているのか、その状況を精査して、コストの低廉化を十分に考慮した事業設計へと移行しなければならないと考える。現在、本市は人口的に同規模の自治体と比較して、約2倍の公共施設の延床面積を有している。現状維持は公共の福祉に反している、というのがわたしの立場だ。

③オガールデザイン会議について

根本的な考え方として、一般に公共政策やオガールのような複合施設を最適に設計するためには、様々なことを考慮に入れる必要がある。データサイエンス的に解釈すれば、膨大な量のパラメータを数理的に解析して、最適解を導き出す作業に似ているかもしれない。このパラメータが多くなれば、公共政策や事業設計はまるでグラデーションデザインのように、切り口によって無数に存在するものだということがわかる。この会議においては、専門家や有識者がまさにそうしたデザインの調整を図っている。

④スポーツ振興とピクニック等、複合施設のメリットについて

オガールの複合施設内に岩手県フットボールセンターがある。ここでは様々なカテゴリーのサッカー選手が練習や試合などを行なっている。また、素晴らしいと思ったのは、施設内に東屋が複数あり、ちょうどわたしが視察に行ったその日には、天気が良かったせいもあり、中高生年代の私服の女の子たちが5、6人でピクニックみたいなことをしており、とても楽しそうであった。彼女たちはサッカーの練習を見にきたわけではなかったかもしれないが、場合によってはサッカーの練習をみてその後に公園敷地内でランチ、のような流れも十分想定できるはずだ。そしてこれは複合施設の強みでもあるが、様々な用途でやってきたついでに別の用途で施設を利用する、ということも頻繁に起こる。オガールには盛岡からの利用者も多く、人が集い賑わっている様子が垣間見えた。

《まとめ》

今回のオガール視察で痛感したのは、現時点で公共政策においても、すでにグラデーションデザインの時代である、ということだ。2月3日の議員研修会で講師の長内さんも述べていた通り、メニューはすでに出尽くされている。我々としては、まず「志と算盤の両立」という共通認識のもと、コンクリートの建物、つまりハコモノをどう減らしていくのかも、まちづくりの費用対効果を考慮した都市計画を「オガールデザイン会議」のような偏りのない、バイアスのかかっていない専門家、有識者を交えた対話の場を設けることを意欲的に検討すべきである。あとは出尽くされているメニューを駆使してどうデザインするのかに注力すべきだ。本市はあまりにも算盤を蔑ろにしすぎてきた。補助金一辺倒の資金調達がその証拠である。これらの悪しき習慣を早期に脱却しなければ、本市に未来はないだろう。

項目	調査旅費	2の1枚目
【行政視察】 (2) マーケットデザイン研究の自治体への実装について (3/28 東京都文京区 東京大学マーケットデザインセンター)		
領収書等貼付欄		

領 収 証

2023年 3月24日

田代 勝久 様

金31,640円

ただし、乗車券類代
(クレジットカードによるご利用分)として、上記金額を受領しました。

適用税率 10%

本領収証は時間がたつと文字が薄くなる場合がありますので、
長期間保存する場合はコピーをお取り下さい。

東日本旅客鉄道株式会社
登録番号 T9011001029597

宮古801 No.000012

印 紙 税 申 告 納
付 に つ き 波 谷
税 務 署 承 認 済

C制 新幹線特急券

盛岡 → 上野
 3月28日 (9:50発) (12:02着) C11
 はやぶさ 14号 6号車14番0席
 ¥6,420
 N05900

2023.-3.24宮古駅E1 (2-) R001 40193-03

C制 乗車券 (幹)

盛岡 → 東京都区内
 經由:盛岡・新幹線
 3月28日から 3月31日まで有効 ¥8,580
 券面表示の都区内各駅下車前送無効

2023.-3.24 宮古駅E1発行
40193-01 (2-) R001C15

C制 新幹線特急券

東京 → 盛岡
 3月29日 (14:20発) (16:33着) C15
 はやぶさ 27号 6号車17番A席
 ¥6,630
 N06110

2023.-3.24宮古駅E1 (2-) R001 40193-04

C制 乗車券 (幹)

東京都区内 → 宮古
 經由:新幹線・盛岡・山田
 3月29日から 4月2日まで有効 ¥10,010
 券面表示の都区内各駅下車前送無効

2023.-3.24 宮古駅E1発行
40193-02 (2-) R001C66

令和5年3月31日

宮古市議会議長 橋本久夫様

宮古市議会議員 田代勝久



政務活動費による行政視察報告書
政務活動費により行政視察を行いましたので、下記のとおり報告します。

記

- 1 視察月日 令和5年3月28日(火) 午後3時から4時まで
- 2 視察先 東京都文京区本郷7-3-1 東京大学マーケットデザインセンター
- 3 視察事項
(1) マーケットデザイン研究の自治体への実装について
- 4 視察報告 別紙の通り



(別紙)

東京大学マーケットデザインセンター 視察報告

1 マーケットデザインとは

マーケットデザインのキーワードは「適材適所」であり、適材適所の資源配分を行うには実務に耐えうる仕組みを作ることが不可欠だ。

たとえば実際の応用で具体的に「なにを・誰をどう組み合わせるか」という数学的な問題を現実的な時間内に解く必要があり、これには計算機科学の知見が必須である。このため、東京大学マーケットデザイン（以下、UTMD）センターでは、伝統的な経済学だけではなく計算機科学などの関係領域との学際的な協働を行い、これらの関係領域との高い次元での真に有機的な融合を実現することをめざす。

経済学の一分野であるゲーム理論では、人々の利害関係を分析する方法を開発し様々な社会・経済の問題に適用してきた。その積み重ねにより、研究者たちは「与えられた制度＝ゲームのルールのもとで人々がどう行動するか」について多くの知見を蓄積してきた。

このように、ゲーム理論が現実を説明する「理学」として成熟するに従って、今度はこのアプローチを逆転させ「人々にとって望ましい結果を得るにはどのような制度＝ゲームのルールをデザインすればよいか」という形で、理論による制度設計を現実問題に実装する「工学」的な応用を目指す領域が発展している。この領域が「マーケットデザイン」という学問なのだ。

マーケットデザイン

- ・理論による設計
- ・最適化

「達成したい結果」

「望ましい制度、市場」

ゲーム理論の従来知見

2 代表的な理論や研究者

マーケットデザインは、その成り立ちから、制度への参加者が自ずと社会全体にとって望ましい行動をとってくれるようなインセンティブ設計の問題を解決することを得意としている。

例えば、社内人事制度において、「本人の希望を尊重するために、行きたいと申告された部署の中から配属先を決める」というルールを設定したとする。これは一見もったもらしい制度に見えるが、社員はより希望度の高い部署に配属されるように、「本当はほかの部署に配属されても良いが、敢えて特定の部署だけ希望していることにしよう」という嘘をつくインセンティブが生じ、社員の真の希望に基づいた配属決定が出来なくなってしまう。

以下、代表的な研究を紹介する。

2020年のノーベル経済学賞（オークション理論）

ゲーム理論の主な応用分野となるオークション（競売）理論の基礎をつくったこと。さらに、そこへ実用化に耐え得るようなデザインを施して、実行に移したことの両面が評価されている。

アメリカ・スタンフォード大学

ロバート・ウィルソン教授

ウィルソン氏の研究で有名なのが、石油掘削権に関する分析である。彼は「コモンバリュー（共通価値）」の観点から重要な論文を書いた。

石油の埋蔵量（財の価値）は本来、全ての入札者に共通するものだが、いずれの参加者も実際の石油埋蔵量が分からず、各自が異なる情報を持っていると仮定する。このようなオークションでは、「ウィナーズカーズ（勝者の呪い）」と呼ばれる問題が生じる。石油がたくさん埋まっていると考える人は高い値段で入札を試みるものの、そうすると落札しても価格が高過ぎて、損失につながる可能性が出てしまうわけだ。

高値つかみすると採算ラインを割るため、入札者は共通する価値より低い価格でオークションに参加する傾向が指摘される。そうした問題を乗り越えるため、石油採掘業者は具体的にどのように振る舞えばよいのか、コモンバリューのオークションを分析するための考え方を示したのがウィルソン教授の研究だった。

ポール・ミルグロム教授

コモンバリューといっても、誰にも共通する価値というのがあらゆる財に当てはまるわけではない。例えば、ある人にはがらくたにしか見えないものでも、それを趣味で収集している人にとっては大きな価値を持つということがある。そのように、個々人によって異なる価値の在り方を「プライベートバリュー（私的価値）」と呼ぶ。

そしてミルグロム教授は、その共通価値と私的価値の中間的な位置付けとなるような商品がさまざまな用途で使われる場合、どういうオークションを行うと収益が上がりやすいかを研究した。

これらが基礎的な理論の部分で、彼らは他にもいろいろな研究をしている。その上で、1990年代に入って米国で行われたのが、携帯電話の電波利用権を入札にかける「周波数オークション」だ。これをうまく設計して実行に移した立役者も、ミルグロムとウィルソンの両氏だった。周波数オークションの特徴は、それぞれの周波数帯に多くの帯域が存在したり、地域ごとにライセンスを売ったりするため、仕組みが複雑なことだ。そのように多様なバリエーションがあると、従来型の単純なオークションの形式では実用的に使うことができない。そこで理論だけではなく、シミュレーションや実験、社会実装するために政府の法律的な制約など多くの争点を擦り合わせながら、実行に移したことが偉大なポイントだ。

2016～17年にはFCC（米連邦通信委員会）とミルグロム教授たちのチームが、過去最大規模の周波数オークションを行った。そして、元々の目的が収入の最大化ではなく、事業者への最適な配分を目的としたオークションであったにもかかわらず、円換算で2兆円超もの莫大な国庫収入をもたらす成果を上げた。このように規模的なインパクトが大きかったことも、受賞に至った理由と考えられる。2人はゲーム理論のフロントランナーである。

小島武仁・東京大学教授（前スタンフォード大学教授）のスタンフォード大学時代の同僚

<https://diamond.jp/articles/-/252004>

マーケットデザインの自治体への応用、社会実装

マーケットデザインを具体的に社会実装した事例として、以下の4つが挙げられる。これらは本市の施策にも応用ができそうだ。

- ①より多くの保護者に希望度の高い保育園を利用してもらえる入所決定制度
- ②全社的な配属バランスを保ちつつ、部署や社員の希望を最大限尊重する人材配置制度
- ③適正な価格で取引される再生資源市場
- ④スムーズな受付ができるワクチン接種予約制度

3 UTMDの企業、自治体など諸機関とのコラボレーション、実装プロジェクト

マーケットデザインは、その成り立ちから、制度への参加者が自ずと社会全体にとって望ましい行動をとってくれるようなインセンティブ設計の問題を解決することを得意としている。

(1)教育・保育部門

現代社会における教育の重要性は改めて指摘するまでもないが、稀少な教育資源をいかにしてなるべく効率的かつ公平に分配するかは、UTMDの重要な研究課題となっている。

例えば保育園のいわゆる「待機児童問題」を解決するために、入所希望者と保育園のマッチングを改善する手法を開発し、企業とも連携しながらアプリケーション等の開発に取り組んでいるとのことだ。

他にも公立小中学校のいわゆる学校選択、高校・大学入試、研究室配属のような教育機関内のマッチング問題などを応用先として想定しており、これらに関して制度的知識を蓄えつつ実装を視野に入れた共同研究を目指している。

①2021年3月16日

株式会社サイバーエージェントと、官公庁・自治体へのマーケットデザイン研究の実装推進に向けた共同研究契約を締結。同社が有するDX推進ノウハウと弊センターの研究知見を融合し、待機児童数を減らす保育所入所選考ソリューション等、官公庁・自治体へのマーケットデザイン研究の実装を推進していくとのこと。

参考URL https://www.mdc.e.u-tokyo.ac.jp/2021/03/16/press_release_2103ca/

(2)オークション部門

オークション部門のプロジェクトでは、制度設計に金銭の移転を組み込むことによる望ましいプラットフォーム設計を考案することを目指している。人類は古来、せり上げなどのオークションを活用してきたが、本プロジェクトは既存のルールの特長と欠点を解明し、より良い設計を状況に即して提案するとのことだ。

具体的には、SDGsに大きく寄与する再生資源の取引ルール設計、広範囲の事業利用が期待される電波周波数帯の配分および再配分のルール設計、仮想通貨を利用することでスタートアップを促進させるブロックチェーンプラットフォーム開発などが対象だ。また、農産物市場オンライン化、空港発着枠配分、電力市場、金融システムなども考察対象としている。

4 まとめ（所感）

「経営者感覚」を宮古市にインストールしたい。私が議員の立場を得て以降、思いを強くしていることである。経営とは何かを考えた時、まず私が思い出すのは、ピーター・F・ドラッカーの「全体最適」という思想である。

《全体最適》

英語で「Total Optimization」といい、会社やチーム、システムなどの組織全体が最適化された状態を指します。会社経営や組織運営など、経営について説明する際によく使用される用語です。全体最適では、社員全員が共通の目標を持ち、共通のビジネスモデルのもと業務を行います。

また、「パレート最適」という言葉もあるので紹介したい。

《パレート最適》

資源配分を行う際に、「誰かの状況を改善しようとするれば、他の誰かの状況を悪化させることになる」、つまり資源が最大限利用されている状態。イタリアの社会学者ヴィルフレド・パレートによって提唱された。パレート効率性ともいう。

また、今回の視察先である東京大学マーケットデザインセンターのセンター長である小島武仁さんは、経済学者であるのと同時に「ゲーム理論」の専門家である。故に我々は「ゲーム理論」のおおまかな概要くらいは知っておく必要がある。

《ゲーム理論》

ゲーム理論（英：game theory）とは、社会や自然界における複数主体が関わる意思決定の問題や行動の相互依存的状況を数学的なモデルを用いて研究する学問である。数学者ジョン・フォン・ノイマンと経済学者オスカー・モルゲンシュテルンの共著書『ゲームの理論と経済行動』（1944年）によって誕生した。

元来は主流派経済学（新古典派経済学）への批判を目的として生まれた理論であったが、1980年代の「ゲーム理論による経済学の静かな革命」を経て、現代では経済学の中心的役割を担うようになった。

ゲーム理論の対象はあらゆる戦略的状況（英：strategic situations）である。「戦略的状況」とは自分の利得が自分の行動の他、他者の行動にも依存する状況を意味し、経済学で扱う状況の中でも完全競争市場や独占市場を除くほとんどすべてはこれに該当する。さらにこの戦略的状況は、経済学だけでなく経営学、政治学、法学、社会学、人類学、心理学、生物学、工学、コンピュータ科学などのさまざまな学問分野にも見られるため、ゲーム理論はこれらにも応用されている。

この中で特に強調しておきたいのは、『ゲーム理論の対象はあらゆる戦略的状況（英：strategic situations）である。「戦略的状況」とは自分の利得が自分の行動の他、他者の

行動にも依存する状況を意味し、経済学で扱う状況の中でも完全競争市場や独占市場を除くほとんどすべてはこれに該当する。』という点だ。

さらにデータ・サイエンス・テクノロジーの進歩により、より多くのパラメータを扱うことが可能となった。これによってかなり正確なデータ分析が可能となった。つまり、【データサイエンス×ゲーム理論】によってその効果が飛躍的に高まった結果が、一つの大きな要因として作用して「マーケットデザイン」へと昇華したのではないか。

いずれにせよ重要なことは、「マーケットデザイン」のエキスパート集団であるUTMDが、自らの技術をかなり意欲的に、様々な形で社会実装しようと試みていることである。我々のような自治体や企業と繋がろうとしているのである。

我々の目の前には、様々な解決が望まれている課題、問題（＝イシュー）がある。これは私が常々言っている「全体を見た話」つまりメタ認知した方がより上手く課題解決できる、ということなのである。マーケットデザインは、より効率的な資源配分やエコシステムの導入における手段であり、生産性の飛躍的向上や社会的包摂性の強化などの課題解決に大きな効果を与える可能性を秘めている。

項目 資料購入費

(1) 書籍代 (100分でわかる決算書「分析」超入門2023 他5冊)

領収書等貼付欄

領 収 証

田代 勝久

様 No. 24

★ ￥ 3,905-

但「22世紀の民主主義」「2030年の世界地図帳」

2023年2月21日 上記正に領収決算書「分析」超入門 2023

内訳	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等
	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

〒027-0052
岩手県宮古市宮町1-3-7
かんの書店 本店
TEL 0193-62-2548

領 収 証

田代 勝久

様 No. 38

★ ￥2200-

但マネジメント代として

2023年3月8日 上記正に領収いたしました

内訳	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等
	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

〒027-0052
岩手県宮古市宮町1-3-7
かんの書店 本店
TEL 0193-62-2548

項目 資料購入費

2の2枚目

(1) 書籍代 (100分でわかる決算書「分析」超入門2023 他5冊)

領収書等貼付欄

領収証 田代 勝久 様 No. 39

★ ¥1980-
但 FACTFULNESS代として
2023年3月8日 上記正に領収いたしました

内訳	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等
	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

〒027-0052
岩手県宮古市宮町1-3-7
かんの書店 本店
TEL 0193-62-2548

領収証 田代 勝久 様 No. 47

★ ¥1,980-
但 「公」代×L2
2023年3月10日 上記正に領収いたしました

内訳	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等
	税率	金額(税抜・税込)
	%	消費税額等

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

〒027-0052
岩手県宮古市宮町1-3-7
かんの書店 本店
TEL 0193-62-2548



項目	その他の経費
(1) 議会タブレット端末通信費 (令和4年6月～令和5年3月分通信費)	
領収書等貼付欄	

納入通知書及び領収証書

〒	[REDACTED]
住所	[REDACTED]
氏名	田代 勝久
	様

年度 令和04年度
 会計 01 一般会計
 予算 0 現年
 所属課 003600 議会事務局

款 21 諸収入
 項 04 雑入
 目 05 雑入
 事業 節 10 雑入
 細節 00102 一般財源

通知書 番号	017299
金額	6,000円
内容	議会タブレット通信費 (令和4年6月～令和4年9月分)
納入期限	令和 年 月 日
上記のとおり納入下さい。 令和 年 月 日	
宮古市長 山本 正徳 	
上記のとおり領収しました。	領収日付印
	

(納入者保管)

納付書番号 017299

納入通知書及び領収証書

〒	[REDACTED]
住所	[REDACTED]
氏名	田代 勝久
	様

年度 令和04年度
 会計 01 一般会計
 予算 0 現年
 所属課 003600 議会事務局

款 21 諸収入
 項 04 雑入
 目 05 雑入
 事業 節 10 雑入
 細節 00102 一般財源

通知書 番号	029668
金額	9,000円
内容	議会タブレット通信費 (令和4年10月～令和5年3月分)
納入期限	令和05年03月31日
上記のとおり納入下さい。 令和05年03月23日	
宮古市長 山本 正徳 	
上記のとおり領収しました。	領収日付印
	

(納入者保管)

納付書番号 029668