



みやこ  
市議会だより

平成 18 年 6 月議会

第 4 号

- 定例会で決まったこと 2P
- 一般質問 17 議員登壇 3~7P
- 傍聴席、請願、陳情、意見書 8P



花輪小学校体験学習田での田植え風景

特に本市域が持つ豊かな自然を保全し、人との共生を図りながら豊かな資源を活用した産業の振興を図ってまいらなければなりません。また、少子高齢化が急速に進展しており、子供から高齢者まで、障害を持つ方を含めた全ての人が健やかな生活を送ることができるまちづくりに議会の立場から鋭意努めて参ります。

市民の皆様方の一層のご支援ご鞭撻を賜りますようお願い申し上げます。

このたび、不肖私、議員の推举により、議長の要職につくことになりました。もとより微力ではございますが、各位のご指導ご協力を仰ぎ新たな意欲と抱負のもとに円滑なる議会運営と市勢発展のため誠心誠意努力をいたす覚悟でござります。

## ご挨拶

副議長  
議員

長	中	中	前	竹	佐	阿	松	藤	茂	田	城	近	加	坂	本	坂	山	崎	横	田	千	東	佐	宇	都	宮	勝	吉	千	葉
門	里	嶋	川	花	木	佐	タ	木	部	本	原	市	中	内	江	藤	下	田	本	崎	尾	田	頭	木	藤	幸	豊	歳	嗣	
孝	榮	昌	邦	武	尚	光	敏	愛	勝	俊	正	賢	悦	時	有	松	久	有	誠	平	雄	諭	百合	小	百合	吉	胤	胤		
則	輝	榮	登	彦	善	功	美	昭	之	尚	彦	勝	定	郎	明	三	夫	誠	平	夫	雄	諭	幸	豊	歳	嗣	嗣			

# 国保税率の統一、引上げを決定 一般会計に1億1,408万円を追加補正

市議選後、初の定例会となる6月市議会定例会は、6月9日から16日までの8日間の会期で開会されました。

一般会計補正予算、国民健康保険税条例の一部改正（税率引上げ）など、21議案はいずれも原案通り可決されました。

## 6月補正予算の主な事業

(単位：千円)

○コミュニティ活動補助金	19,500
○宮古市地域創造基金事業補助金	23,428
宮古地域分	8事業 9,000
田老地域分	7事業 8,618
新里地域分	6事業 5,810
○国民健康保険事業特別会計繰出金	57,910
○公園トイレ水洗化工事費	5,998
○学校安全体制整備推進事業	1,000
○地区会館整備事業費補助金	3,500

一般会計は1億1,408万円の追加補正となりました。歳入補正の主なものは、国及び県の支出金4,786万2千円、地域創造基金繰入金2,342万8千円、前年度繰越金2,225万円です。歳出では、21の宮古市地域創造基金事業（宮古地域自治区8事業、田老地域自治区7事業、新里地域自治区6事業）に2,342万8千円、国民健康保険事業特別会計への繰出金5,791万円などが予算計上されました。

## 地域創造基金事業などを追加補正

## 一般会計

宮古市国民健康保険事業特別会計は、3月定例市議会では市提案の国保税率引上げ条例

会計の厳しい財政運営状況等から、審議の結果、原案可決となりました。（改正税率は別表のとおりです）

## 国保税の税率改正

医療給付費分				
	所得割 %	資産割 %	均等割 円	平等割 円
改正前税率				
旧宮古市	8.8	24	25,000	29,000
旧田老町	6.6	46	24,000	35,000
旧新里村	7.5	40	18,000	28,000
前回改正案	10.5	27	31,000	34,000
今回改正税率	9.8	26	28,000	32,000

介護納付金分				
	所得割 %	資産割 %	均等割 円	平等割 円
改正前税率				
旧宮古市	1.8	4	6,000	7,000
旧田老町	0.7	8	6,000	4,000
旧新里村	1.3	11	4,500	7,000
前回改正案	2.1	5	8,000	9,000
今回改正税率	2.5	8	8,000	9,000

注) 前回改正案とは、3月議会に提案され否決されたものです。

## 特別会計

## 国民健康保険事業

今議会では、税率見直しによるあらためての条例改正案と補正予算案が提案されました。国保税引上げについては、3月議会提案の12.18%の引上げに圧縮抑制することや国保事業

歳入の主な補正は、一般及び退職者等分の国保税収入を当初予算から1億7,634万4千円減額し、一般会計からの繰入金を5,791万円増額、前年度繰越金として1億365万6千円の予算計上等となっています。

合併に伴い、地域における住民の連帯強化及び地域振興、市民の一体感醸成を図る目的で基金（各地域自治区1億円。総額3億円）が平成17年度に設けられた。平成26年度までの10年間、基金目的を達成するための各種事業（ソフト事業が原則。1事業、500万円上限）に基金を取り崩して地域づくりのための活動を支援する。

## 地域創造基金事業

## 産業振興センターの設置時期は 来年度の開設を目指す

松本尚美

A

熊坂市長  
来年4月に、県立

税負担と累積赤字  
借入金。倒産、破産に直面する事業者が増大する当市の現状にあって、生きる夢と希望を持ち頑張れる。正に命をつなぐ地域経済の再生施策、事業の設置が大幅に遅れてい  
る。中核的な総合支援セ  
ンター機能を担うとして  
いるが、市長のやる気を  
疑う。総事業費、組織体  
制、設置時期等明確に示  
されたい。

A

高橋  
都市整備部長

宮古高等技術専門校に、金型技術科が新設される。同科との連携も視野に入れ、今月、産業界を中心とする検討専門委員会を設置し、機能や業務内容等を検討し、来年度の開設を目指す。

増え続けるのは  
税負担と累積赤字  
借入金。倒産、破産に直面する事業者が増大する当市の現状にあって、生

宮古高等技術専門校に、金型技術科が新設される。同科との連携も視野に入れ、今月、産業界を中心とする検討専門委員会を設置し、機能や業務内容等を検討し、来年度の開設を目指す。

Q

建設事業は公共事業の大幅な減少、コスト無視の発注、競争激化、民間投資の減少にあって存亡の危機にある。当市の発展、経済、雇用に大きな貢献をして来た建設産業への対応を伺う。

## 廻来船誘致対策について

中嶋榮

### 深層水氷活用で効果を確認

A

制野  
産業振興部長

①廻来船誘致の定着化を図るために深層水氷の補助ができないか。②観光客流入と社会教育のために水中観察室の建設はできないか。③市町村設置型浄化槽事業の導入を図ることから、排水路未整備地域の施策を当局はどうのように考えているのか。

A

祝田  
上下水道部長

①廻来船誘致対策現地調査の状況確認を行ったところ、8地区で放流先を確保する必要があり263世帯の排水困難世帯がある。

事業の中でも深層水氷の補助はサンマ漁に向け試行的に実施し状況を見ながら次年度は効果的な実施方法を構築していきたい。

## 一般質問

Q & A

6月12日から15日迄の4日間一般質問が行われました。質問には17名が登壇し、田老、新里の診療所問題や産業振興について議論されました。

その要旨を紹介します。



選挙後初の議会風景

## 国保税の値上は理由がないのでは

甲  
中  
尚

### 今の不足は今対応

A

熊坂市長

①薬療報酬引き下げは医療費で8千円程度の影響を見込んだ。前期高齢者への医療給付額が年3億円にも伸びており

②津軽石川はその歴史や鮭の遡上風景天然魚類の生息など未来に引き継ぐべき貴重な自然財産と認識しており、鮭稚魚壮行会、鮭の遡上の様子を収めた映像等の資料を通じ、生息等を児童生徒に対して学習の機会を増やしていく。

A

制野  
産業振興部長

③真水への転換は施設の根幹にかかわる。現在のシステムで利用増を図る。営業時間などの改善は必要だ。

A

畠山  
総務企画部長

④当市も加入している市町村総合事務組合で条例により支払われている。今後、議論されるものと認識している。

Q

市長の退職金は在職月数で算出するため高額だ。見直しする行動計画はないか。

⑤今回の値上案は医療費の支出を過大に、国庫負担金等や一般会計繰入れ収入を過小に見積もった赤字が理由であり、値上する理由はない。今回は合併の税率統一だけにして薬療報酬引き下げの影響を見守り、保健予防活動の展開で医療費適正化に努力すべきではないか。

⑥今後も増大する。今の不足は今対応しなければならないので理解を願いたい。

## 食育の推進について

早寝早起き朝ごはんをキーワードに

坂下正明

A 沼崎教育部長  
「早寝早起き朝ごはん」をキーワードに、子供達の基本的な生活習慣の育成に努めるとともに、児童生徒が生涯にわたって健康的で豊かな生活を送れるよう関係機関と連携し食育の推進に努める。食育について、保健、福祉、農林水産、教育など関連する部所で各種の事業を展開している

Q 小中学生に対する食育、宮古市全体での食育への取り組みは。

Q 小中学生に対する食育、宮古市全体での食育への取り組みは。

A 制野産業振興部長  
「早寝早起き朝ごはん」をキーワードに、子供達の基本的な生活習慣の育成に努めるとともに、児童生徒が生涯にわたって健康的で豊かな生活を送れるよう関係機関と連携し食育の推進に努める。食育について、保健、福祉、農林水産、教育など関連する部所で各種の事業を展開している

Q 地産地消・有機栽培の推進を図るべきでは。

Q 地産地消・有機栽培の推進を図るべきでは。

## 市税収納対策は

収納率は0.5%の増

加藤俊郎

Q 市税の収納状況  
未納者への督促実態と対策及び田老地区納税組合の状況について伺う。

A 熊坂市長  
平成17年度度速報値では、市税の収納率は91.8%、国保税は77.1%で前年度比較で0.5%増となっている。滞納者は、督促状等の発送や電話、臨戸での催告を行っている。長期滞納者は納付計画書の提出などにより税収確保に努めている。田老地区納税組合は10

組合で29組合の減少となつた。その要因は後継者不足等が考えられ、今後とも、納税組合の育成、存続には支援をする。

A 大棒田老総合事務所長  
田老地区街路灯整備事業は、総合計画には計上していないが、その必要性は十分認識している。専門業者の点検から、配線及び電圧安定器等を改修することにしている。また、管理業務はこれまでの管理組合と協議し委託したい。委託料は、今6月議会で予算計上の予定である。

Q 新市建設計画では、田老の街路灯は18、19年度整備とされたが、総合計画に計上されておらず、委託料も予算化をされていない。どうなつてているのか伺う。

Q 新市建設計画では、田老の街路灯は18、19年度整備とされたが、総合計画に計上されておらず、委託料も予算化をされていない。どうなつてているのか伺う。

## 田老診療所の有床化は必要では

検討委員会で協議中

崎尾誠

A 熊坂市長  
超高齢化社会を迎えるに伴い、医療費が経済成長を大きく上回る伸びで増え続ける中、国民皆保険制度を維持するには必要な改革と考える。これまで

Q 医療法改革法案を市長はどういう受け止められるか。この法案では介護型病床をなくし、療養型病床を25万床から15万床に減らそうとしている。「医療難民」「介護難民」をつくらせないためにも田老診療所の有床化は必要と考えるがどうか。

A 中屋教育長  
教育は国家百年の計であり、国

田老地区の住民が受けていたサービスを継続させるためには必要と認識しているが、市の財政運営の状況を踏まえなければならぬ。検討委員会を立ち上げ協議中である。

Q 教育基本法が審議中だが、私は、医療費が経済成長を大きく上回る伸びで増え続ける中、国民皆保険制度を維持するには必要な改革と考える。これまで

Q 宮古魚市場への経営支援を動向を見ながら検討

横田有平

Q 宮古湾漁連が運営する宮古魚市場は、多額の赤字経営に悩んでいたが、本年になつて出資6漁協が抜本解決に向け動き出している。

Q 宮古湾漁連が運営する宮古魚市場は、多額の赤字経営に悩んでいたが、本年になつて出資6漁協が抜本解決に向け動き出している。

Q 平成22年度から共同調理場により市内小、中の給食が実施されるので地場産業育成のためにも地元食材を使用するほか、供給体制についても関係者と協議したい。

A 制野産業振興部長  
平成8年に水産の拠点として宮古市が開設した。今までいろいろな面で支援をしてきたが、出資団体の漁協が経営改善に努力することなので動向を見て対応したい。

A 青森県六ヶ所村の核燃料再処理工場で試験操業が開始された。国策とはいえた放射能を海へ流すことは許されないことだ。法律の制定により中止させるべきだ。

A 球磨川原田老地区の有床化をめぐる問題は、田老地区の住民が受けていたサービスを継続させるためには必要と認識しているが、市の財政運営の状況を踏まえなければならぬ。検討委員会を立ち上げ協議中である。

Q から見れば改悪だ。この法案をどう受け止めるか。文科省は、不登校は減少しているというが市内の現状はどうか。

Q から見れば改悪だ。この法案をどう受け止めるか。文科省は、不登校は減少しているというが市内の現状はどうか。



水揚げに海猫も舞う



医師確保が待たれる新里診療所

## 公共施設の有効活用を

## 総合事務所への移転を検討

藤原光昭

# 青少年の自立支援と対策を問う 具体的な支援策を検討

坂本悦夫

**A** 熊坂市長  
引きこもりの支援について  
地域行政が連携し家族を  
含めた支援体制が必要で  
あり今後、引きこもりの  
早期予防及び家族への具  
体的な支援対策を考え  
いく。ニートについては

**Q** 人間関係が苦手で社会に出ても挫折しそうな若者達が増えている。社会参加じたくてもできない引きこもり、ニートが社会問題となる中、誰が支援すべきなのか、またその対策はあるか。

**A** 熊坂市長 引きこもり・ニートの対策は市の施策の中で大きな位置づけをしていかねばならないと考える。民間支援団体の要請を受ければ協働して行うことや予算措置も含めて、その対策について考えていかねばならない時期に来たと考えている。

市では200人前後と推計され職場見学、体験等による職業理解の促進、職業観、勤労観の形成が重要と思われる。Q  
取り組むべきと考えるがどうか。また現在ボランティアで支援活動している民間団体への支援は緊急に必要と思うがいかがか。

## 産業振興と雇用対策の推進を

竹花邦彦

## 総合計画を着実に実行

関係機関と連携し、正規雇用の確保に努めているが、総合計画における産業施策を着実に実行することが、産業振興と正規雇用増大につながるものと考えている。

**Q** 民所得を向上させ  
るためには、産業振興と正規雇用増を柱とした雇用対策が求められる。そのため行政が果たすべき役割と具体化すべき施策展開についての考えを伺う。

市長は、一部、課長以外の職員は肩書きを外し、行政組織のフラット化を実施するとしているが、「実施ありき」で進めるべきではないと考える。見解を伺う。

組織構築に努める。

**A 坂本保健福祉部長** 決定した。行き場のない要介護者が地域にあふれることを危惧している。今後の対応についての考え方を伺う。

**Q** 共の核を失った地域にとって、衰退は著しく、公共施設の有効的な利活用を。

**A** 熊坂市長 現在の田老、新里総合事務所は空きスペースが相当数ある。組織のフラット化に伴う機構改革を進める。本庁分庁舎内組織の総合事務所等への移転を検討している。

**Q** 新里診療所が現することは今年中が限界と聞くが医師の着任の目途はどうか。

**A** 常勤医師の確保について難しい状況が続いたが北海道の医師から、新里診療所を視察したいとの話があり、早速、当該医師と連絡を取り合い新里診療所での勤務について前向きな感触を得た。本年10月1日を中途に最終的な交渉を進める。

**A** 障害者自立支援法の改正で補装具等の見直しがなされ、生活用具の負担は市町村が決定することになる。自治体によって違が生じるが軽減はどうか。

**A** 自治体によつて違が生じる心配がある、国の示すガイドラインに基づいて給付し、今後検討する。

# 入札は格付けに準ずるべきでは 業界と意見交換する

茂市敏之

# ペレットを地元生産で安く供給を 生産体制づくりに努力する

阿部功

**Q** 宮古市の入札制度は県の格付けランクが入りまじつたものであり、格付けごとに入札すべきではないか。

**A** 島山総務企画部長

建設業界と意見交換をしながら改革をしていく。今後も新しい格付発注基準の見直し等意見交換を重ねていく予定である。

観光客減少の要因は何か。これで基幹産業と言えるか。観光基本計画での月山の位置付けをどう考えるか。

**Q** 宮古市の入札制度は県の格付けランクが入りまじつたものであり、格付けごとに入札すべきではないか。

**A** 熊坂市長

建設業界と意見交換をしながら改革をしていく。今後も新しい格付発注基準の見直し等意見交換を重ねていく予定である。

**A** 制野産業振興部長

木質エネルギーの利用拡大は、地球環境の維持、保全と未利用木質資源の有効活用により木材産業の振興に寄与する。さらに木質ペレットの生

産・流通により地場産業の振興や新規雇用の創出が期待される。地元での生産体制作りが緊急の課題であり、この実現に向け努力する。

# 漁業担い手育成対策は 地域営漁計画を策定して

高屋敷吉蔵

# 消防分署設置の見通しは 広域行政組合と協議したい

宇都宮勝幸

**Q** 合併1年になるが住民サービスの均衡が図られているか。建設設計画の誠実な履行を約束してほしいがどうか。

**A** 制野産業振興部長

県の漁業担い手育成ビジョンの新策定は、沿岸漁業者、各漁協、市町村が一体となって生産向上と担い手育成を行うとの事だが、宮古市ではどう取り組むのか。

**Q** この策定目的は、漁業就業者の減少、高齢化、漁村の活力低下、養殖漁業の生産量の減少に歯止めをかけるため、水産業界が一体となつて問題解決に取組みは、県も市も参画し漁場の生産目標を定め手育成の目標を定め

**A** 熊坂市長

る他、地域漁業計画を策定するもので、なお新規漁業者への補助、貸付支援については、地域営漁計画を策定しながら、漁協とその方策を検討したい。田老診療所の整備については昨年整備検討委員会において有床化と結論、今年再構築した同検討委員会でも有床化を確認している。医療制度改革で療養病床の廃止や減少でも市長は、有床と明言すべきだ。



改正案の介護病床の廃止で計画の見直しを余儀なくされ、検討委員会の答申を基に市経営会議で方針決定する。

宮古市連合消防団の合併時期は。団員の減少が進んでいるが、昭和49年から検討されているが、宮古市は広域行政組合と設置についての協議をしているか。

**A** 熊坂市長

消防団の合併は、幹部会議で平成19年4月1日に統合することとし、団員の充足率は85%で、年々減少しているが統合にあたり定数の見直し、団の統廃合は行わず、現行を堅持し団員確保を図りたい。服装については統一に努め、ポンプ自動車及び装備についても統一化を図る。地域の実情に応じた整備を図り、地域に根ざした消防団づくりに努めたい。

宮古市連合消防団の合併時期は。団員の減少が進んでいるが、昭和49年から検討されているが、宮古市は広域行政組合と設置についての協議をしているか。

## 自動車検査登録事務所誘致を

## 釜石市は断念したが頑張る

千葉胤嗣

# 経営安定策施行への体制づくりは

佐々木勝

#### 制度への加入促進に推進チームを設置

19年度より実施されるが、  
面積要件が緩和される中  
山間地としての適用を当  
市全域が受けられるか、  
また認定要件を満たす經  
営体はいくらあるのか伺  
う。

Q  
国の農業政策の大転換である品目

**A** 宮古市内で生産される米全量を、地域内で消費することが稻作経営の安定につながるが、当局ではどの様な消費拡大を考えているのか。

業者は10名であるが、集落営農は組織されていない。

## 議会の権能強化を

政策形成の積極的関与を期待

千束  
諭

**A** 議員は首長同様に直接選挙で選ばれ、議会とは民意を反映する機関とされることから、その意見は最大限尊重されるべきで政策形成にも積極的に関与すべきと考える。

議会は議決案件



## 連合消防団による大演習

## 各常任委員會

◎ 建設常任委員会	◎ 経済常任委員会	◎ 教育民生常任委員会
前近工中阿佐々木嶋木葉田原光原豊彦昭夫	横坂山口内愛彦彦	坂城長崎宇都宮尾門孝則
川江藤昌勝小百合榮功勝嗣平	藤原本光悦	勝幸誠
昌登定	彦彦	明
○は委員長、○は副委員長	○高屋敷吉藏	○本田千束
○佐々木尚美	田茂中崎市時敏尚男之	竹花邦彦
松本武善	中里藤俊郎	三諭
松武善	久榮輝郎	賢

**A** 本市は高速交通網から取り残された上、地域間競争、後継者減少など厳しい状況にある。他方、電子部品関連産業や木材加工業の高付加価値型の企業が好調で、豊かな自然など地域資源を活かした農林水産業や観光の振興が重要だ。

県は4月に「自主的な市町村の合併の推進に関する構想」を示したが、当局の見解と対応は。

**熊坂市長**

本年度を新市建設の初年度と捉えまちづくりに専念している。示された枠組みは広域圏の良きパートナーで将来は合併も必要と考える。

てある。当局の方針認識と施策を伺いたい。

# 傍聴席

## 見たり、聞いたり

今回初めて友人と妻と三人で、一般質問を傍聴しました。傍聴者がいつも少ないと耳にしていたところ、満席に近く関心の高さが伺えました。

青森県六ヶ所村の核燃料再処理工場から、太平洋に放出される放射性廃液の様子を聞き子や孫の時代が心配になりました。また学校給食に於ける地産地消と食育の重要性を当局へ訴えており同感しました。さらに供給体制の構築については、農林水産業の育成の意味から考えても大切な事だと思います。

代表する議員も一生懸命質問し、議席に返ってからも再質問し、一時間の持ち時間をフルに活用し、答える市当局も真剣そのもの。

回答した事柄が遂次実行に移され、一般質問が単なるやりとりに終わることなく、市民の生活向上に役立つことを願うと共に、議会がより活発になることを希望致します。

次回も傍聴したいと考えています。

宮古市重茂  
重茂進

# 請願陳情



## 意見書

### 採択されたもの

#### ○請願第1号

○産業支援機関（仮称宮古市産業支援センター）早期設置を求める

提出者 宮古商工会議所  
会頭 斎藤有司  
工業部会長 花坂康太郎

### 可決されたもの

#### ○意見書第1号

#### ○意見書第2号

●「がん対策推進法（仮称）」の制定を求める  
●「がん対策推進法（仮称）」を制定するとともに本格的に取り組む体制を構築し、がん対策に取り組むこと。

●「がん対策推進法（仮称）」を制定するとともに本格的に取り組む体制を構築し、がん対策に取り組むこと。

#### ○意見書第2号

○自治会研修センターライブ（田老字乙部）

○農村文化伝承館（花輪）  
（田代・田老字立腰）

○高齢者コミュニティセンター（田老字小林・墓目）  
（田老字立腰）

○農林漁村地域多目的集会施設（田代・箱石・大谷地・花原）  
（市・刈屋・和井内・墓目）

○林業者地域多目的集会施設（8施設）

### お詫び

前号の市議会だより  
において、洞口昇一議員の質問に係る掲載写

眞に誤りがありました。  
お詫び申し上げます。

### 編集委員

前列左より 横田勇平、山口豊（副委員長）  
佐々木松夫（委員長）、工藤小百合  
後列左より 坂本悦夫、佐々木勝、竹花邦彦  
宇都宮勝幸

合併から1年、4月の選挙により議員及び、広報編集委員も変わりました。慣れない作業に戸惑いはありますが委員全員で力を合わせ市民に親しまれる議会広報作りに取り組んで参りますので、市民のみなさまのご意見、ご要望などお寄せ頂ければと思います。  
(佐々木松夫記)

### 編集後記



「市議会だより」は環境にやさしい古紙配合率100%の再生紙と大豆油インキを使用しています

